

宜秀区园区发展及首位产业主导产业“十四五”专项规划

目录

前 言.....	4
一、发展现状与存在问题.....	5
(一) 发展现状.....	5
(二) 存在问题.....	6
二、形势要求.....	7
(一) 长三角一体化发展进入新阶段.....	7
(二) 皖江城市带建设提出新要求.....	8
(三) 产城融合发展呈现新特点.....	8
(四) 数字化赋能成为新趋势.....	8
三、总体思路.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 基本原则.....	10
(三) 发展目标.....	11
四、产业定位与产业体系.....	14
(一) 产业定位.....	14
(二) 产业体系.....	14
五、发展方向与重点.....	15
(一) 加快发展首位产业.....	15
(二) 积极培育主导产业.....	16
(三) 大力提升现代服务产业.....	17
六、空间布局.....	18

1、现代服务业集聚区.....	18
2、传统制造业提升区.....	18
3、新兴产业集聚区.....	19
七、实施路径.....	19
1、着力发展专业园区.....	19
2、深入推进招商引智.....	20
3、积极打造创新创业新载体.....	20
4、发展数字经济新产业.....	21
5、创新探索园区间合作共建.....	21
八、对策措施.....	22
1、强化组织保障.....	22
2、完善政策体系.....	22
3、推动改革创新.....	23
4、优化营商环境.....	23
5、加强要素保障.....	24
6、深化人才引育.....	24

前 言

“十四五”时期，不断深入推进体制机制改革，不断为高质量发展赋能赋权，进一步发挥好作为宜秀区经济发展主战场的核心作用，实现更高质量发展，依然是宜秀经济开发区发展建设的核心与重点。为此，进一步培育发展、做大做强开发区首位产业、主导产业，就成为今后五年宜秀经济开发区产业发展的核心与关键。

为推动“十四五”时期宜秀经济开发区加快产业结构优化调整，不断提升产业高端化发展水平，实现产业持续健康发展，依据国家发改委《皖江城市带承接产业转移示范区规划（修订）》、《中共安庆市委办公室 安庆市人民政府办公室印发〈关于加快推进首位产业发展的实施意见〉的通知》（庆办发〔2018〕29号）、《安庆市人民政府办公室关于印发安庆市2020年加快推进首位产业发展实施方案的通知》（宜政办发〔2020〕5号）等相关规划与文件精神，特编制本规划。

本规划是指导宜秀经济开发区各部门推动产业发展、重点园区建设及制订各项政策的重要依据。本规划实施年限为2021年至2025年。

一、发展现状与存在问题

(一) 发展现状

“十三五”期间，在制造强省建设战略的引领下，宜秀经济开发区围绕“工业强区、生态立区、创新活区、开放兴区”四大发展战略，按照打造“产业集聚、产城融合高地”的总体要求，聚焦首位产业、战略性新兴产业及现代服务业等领域，以产业链、城市功能链、创新链“三链”招商作为主攻方向，积极招引科技含量高、资本密度高、投入产出高、产业层次高、结构带动性强的重点企业、重大项目，产业发展取得了明显成就。

工业经济增长迅速，工业化水平稳步提高。“十三五”期间，围绕首位产业，明确主攻方向，通过精准招商和跟踪服务，引进一批产值高、关联度大、带动能力强、科技含量高的行业龙头企业及产业链关键企业，工业经济迅猛发展。预计“十三五”末，全年全社会工业总产值达到 65 亿元，工业增加值 16 亿元，园区规上工业企业可达 44 家，累计完成工业固定资产投资有望达 46 亿元。

新兴产业快速发展，企业竞争力稳步提升。医用新材料、智能装备制造、光电显示新材料等战略性新兴产业加快发展。预计“十三五”末，开发区列入省战略性新兴产业的企业可达 21 家，2020 年末战略性新兴产业实现工业总产值有望达到 15 亿元。

工业结构不断优化，核心产业发展势头良好。在食品首位产

业继续保持稳定发展势头的同时，以高新技术企业为特点新兴产业快速发展。预计 2020 年末食品产业可实现产值 22 亿元，食品加工、医用新材料、智能装备制造、纺织服装、四大支柱产业可实现产值 55 亿元。

商贸服务业稳步发展，服务能力水平明显提升。“十三五”时期，宜秀经济开发区商贸服务业不断发展，电子商务、商贸、餐饮美食、休闲娱乐、进出口贸易等快速发展。预计 2020 年末限额以上社会消费品零售总额实现 17 亿元，进出口总额全年可达 1.8 亿美元，完成税收收入总数 10 亿元。

（二）存在问题

尽管“十三五”时期，宜秀经济开发区产业发展取得了巨大的进展，但依然面临一些新的问题：

1、首位产业带动力不强。食品加工业首位产业虽然整体规模较大，产值也比较高，但产业链的区域延展能力及效应不明显，近期也呈现增长乏力的状况，产业发展的区域辐射带动力不强等问题比较突出。

2、优势产业集聚度不高。已经发展起来的食品加工、纺织服装、智能装备制造、生物工程、医用新材料、光电显示新材料等优势产业，企业数量少、布局分散，龙头核心企业规模小，产业发展尚未形成规模效应。

3、特色产业生态尚未形成。无论从食品加工首位产业发

展方面，还是从医用新材料、智能装备制造、电子新材料、纺织服装等优势产业发展上看，产业链上下游延申及横向关联互补发展的产业生态尚没有建立起来。

4、关键要素资源持续紧张。受宜秀经济开发区整体规模、发展进程，以及区位环境条件的限制，开发区在土地、资本、人才等关键生产要素资源方面，一直处于短缺与紧平衡状态，尤其是土地资源、高端技术及管理人才。

二、形势要求

（一）长三角一体化发展进入新阶段

2019年12月中共中央、国务院正式印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，按下了长三角一体化发展的“加速键”，表明长三角一体化发展进入以城市群和都市圈为核心的区域经济高质量发展新阶段，走出了一条引领区域经济高质量发展的新路径。因此，在引领区域经济高质量发展的路径协同、优势互补、资源配置等关键一体化探索中，长三角将进一步发挥引领性作用。把握长三角一体化高质量发展新阶段，推动宜秀经济开发区全面融入长三角，广泛开展全方位、多层次、宽领域区域合作，实现宜秀经济开发区高质量协调发展，就成为宜秀经济开发区“十四五”产业发展战略的核心与重点。

（二）皖江城市带建设提出新要求

皖江城市带是国家为促进中部崛起规划的四大城市群之一，示范区沿江发展轴包括安庆、池州、铜陵、巢湖、芜湖、马鞍山沿江六市。2016年10月21日，安徽省政府正式印发的《皖江城市带承接产业转移示范区规划（修订）》，提出要“着力推进全面改革创新试验，增强内生发展动力等新要求，努力把皖江城市带建设成为产业实力雄厚、资源利用集约、生态环境优美、人民生活富裕、全面协调可持续发展的示范区”，为宜秀经济开发区产城融合发展、产业转型升级，提出新要求、指明新方向。

（三）产城融合发展呈现新特点

产城融合是在我国转型升级的背景下相对于产城分离提出的一种新的发展思路，要求产业与城市功能融合、空间整合，“以产促城，以城兴产，产城融合”。在当前信息化时代背景下，我国的产城融合也呈现了“四化”新特点，即网络化、服务化、协同化和智能化，在此基础上，实现“以产促城、以城兴产”，产业发展与城市功能提升相互协调。为此，“十四五”时期，宜秀经济开发区既要做好“网络化、服务化、协同化、智能化”“四化”发展的新文章，更要做好“以产促城、以城兴产”的新答卷。

（四）数字化赋能成为新趋势

当前，世界新一轮科技革命与产业变革加速推进，5G、人

人工智能、云计算、大数据、区块链、物联网等技术，已成为全球科技革命及产业变革的制高点；以数字化赋能为特色的智能装备制造、智慧物流、科技金融、智慧城市等新产业的崛起，已成为国家及区域间竞争发展的关键与核心。与此同时，中央部委、各级地方政府陆续出台数字经济相关政策，“互联网+”行动及大数据战略等一系列重大举措先后实施，“数字产业化、产业数字化”发展进入“快车道”，经济社会数字化转型加速推动。把握数字化赋能发展新机遇，以数字赋能促进宜秀经济开发区产业提质升级，就成为“十四五”时期宜秀经济开发区产业发展的关键与龙头。

三、总体思路

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，积极把握我国“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的历史契机，深刻融入长三角一体化高质量发展进程，深入对接并融入以长三角为核心的国内产业链体系，坚持“以产促城、以城兴产、产城融合”的发展道路，以促进数字经济加快发展为重点，以招商引资为抓手，“围绕品字型、聚焦高质量、迈好第一

步、见到新气象”，做大做强做优宜秀经济开发区首位产业、主导产业，加快形成“食品加工+医用新材料”首位产业协同发展新格局，打造特色产业集群，把宜秀经济开发区建设成为引领安庆市战略性新兴产业发展的省级示范区。

（二）基本原则

1、坚持科技引领、创新驱动。努力营造创新环境，重点打造创新平台，集中构筑创新体系，进一步集聚人才、技术等创新资源，不断提升开发区自主创新能力，加快实现由要素驱动向创新驱动转变。

2、坚持集聚发展、生态优先。顺应产业集群化、生态化发展趋势，积极推动优质资源向首位产业集聚，以龙头企业带动形成集群，实现产业集聚发展，构建首位产业良好发展生态，优化要素资源配置。

3、坚持数字融合、转型提升。以产业互联网及数字技术赋能为核心，推动数字技术与开发区产业之间的深度融合，推动企业数字化转型，运用数字技术加快改造提升传统产业，促进新旧动能加快转换。

4、坚持转型升级、集约高效。全面盘活开发区存量土地资源，通过推动低效土地企业新上项目、改建提升、增资扩能，以及引导低效推动企业进行转让等方式，腾笼换鸟，深入化解低效工业用地，提高土地利用集约度。

5、坚持开放创新、融合发展。积极对接、精准融入长三角一体化高质量发展步伐，围绕龙头、骨干、品牌、核心企业，知名高校及科研院所，深入开展招商引资、引才、引智活动，加快高端生产要素引进与产业链对接，打造面向长三角核心城市的战略性新兴产业、科创产业重要承接地。

(三) 发展目标

到 2025 年，首位产业快速发展，具有宜秀经济开发区特色的新型现代产业体系基本形成，产业结构进一步优化，创新能力更加突出，产业综合实力与市场竞争力显著增强，开发区综合实力与产业竞争力居全省同类开发区前列。

1.总量规模目标。到 2025 年，开发区工业总产值达到 259 亿元，首位产业规模以上工业企业产值达到 150 亿元，其中医用新材料、光电显示新材料等战略性新兴产业、高新技术产业产值占工业总产值比重达到 40%；限额以上商贸企业零售额达到 80 亿元；全社会固定资产投资额累计达到 252 亿元。企业挂牌上市 8 家；财政收入达到 20 亿元；达到省级一流开发区水平。

表 1：宜秀开发区“十四五”经济和社会发展主要目标

指标名称	单位	2020 年 (预计值)	属性	2025 年(目标)
工业总产值	亿元	65	预期性	259
其中：首位产业工业产值	亿元	38	预期性	150
固定资产投资（累计）	亿元	140	预期性	252
社会消费品零售总额	亿元	17	预期性	80
财政收入	亿元	8.3	预期性	13.4

2.产业集群目标。到 2025 年，实现首位产业食品加工业产值 80 亿元，医用新材料产业产值 70 亿元，主导产业光电显示新材料产业产值 50 亿元，纺织服装产业产值 35 亿元。

表 2：宜秀开发区 2025 年规上工业（存量）产值目标预期分解表

序号	重点企业	预期产值（亿元）					
		2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
1	安庆市嘉欣医疗用品科技股份有限公司	2.70	4	6	8	10	13
2	安徽华晶机械有限公司	1.05	1.12	1.25	1.36	1.45	1.5
3	安徽永安电子科技有限公司	1.35	1.42	1.55	1.62	1.75	1.8
4	安庆泰亚鞋业有限公司	1.50	1.6	1.7	1.8	1.9	2
5	安庆市安鑫体育用品有限公司	6.00	6.5	7	7.5	8	8.5
6	安徽和美瑞医用包装材料有限公司	1.08	1.12	1.25	1.35	1.45	1.5
7	安徽华泰纺织有限公司	4.70	5.2	5.5	6	6.5	7
8	安庆清怡精密纺有限责任公司	1.70	1.85	1.97	2.08	2.15	2.2
9	安庆旺旺食品有限公司	14.00	15	16	17	18	19
10	安徽钰桥精密自动化机械有限公司	0.30	0.5	0.9	1.1	1.3	1.5
11	安徽晶凯电子材料有限公司	1.50	4.5	6.2	7.5	8.6	9
12	安庆市康明纳包装有限公司	1.60	3	4.5	5.6	6.5	7
13	其他 30 家规上企业合计	27.52					31
合计		65					105

表 3：宜秀开发区“十四五”主要产业发展目标

	产业类型	目标与路径	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
首位产业	食品加工产业	发展目标	总量:30 亿元 增幅: 25%	总量: 40 亿元 增幅: 33%	总量: 52 亿元 增幅: 30%	总量: 65 亿元 增幅: 25%	总量: 80 亿元 增幅: 23%
		发展路径	低脂、低盐、低热量等健康功能食品生产及配套产业链集群				
	医用新材料产业	发展目标	总量:16 亿元 增幅: 23%	总量: 28 亿元 增幅: 75%	总量: 40 亿元 增幅: 43%	总量: 55 亿元 增幅: 37.5%	总量: 70 亿元 增幅: 27%
		发展路径	一次性医疗灭菌包装材料、环保复合包装、纸塑包装及医用辅料等制造产业链集群				
	光电显示新材料产业	发展目标	总量:10 亿元 增幅: 100%	总量: 18 亿元 增幅: 80%	总量: 28 亿元 增幅: 55.5%	总量: 38 亿元 增幅: 35.7%	总量: 50 亿元 增幅: 32%
		发展路径	集成电路封装材料企业、第三代半导体材料研发及生产企业, 以及光纤光缆涂覆材料等光电显示新材料产业集群				
	纺织服装产业	发展目标	总量:25 亿元 增幅: 10%	总量: 27.5 亿元 增幅: 10%	总量: 30 亿元 增幅: 10%	总量: 33 亿元 增幅: 10%	总量: 35 亿元 增幅: 6%
		发展路径	纺织服装产业稳步发展的同时, 强化技术创新和品牌建设, 提高研发设计和品牌营销能力				

3.企业发展目标。到 2025 年，培育规模以上企业达到 120 家以上，其中销售收入超 20 亿元企业 3 家，销售收入超 10 亿元企业 5 家，销售收入超亿元企业 30 家；培育一批知名品牌，其中省级以上企业名牌达到 10 个以上；限上企业达到 100 家。

4.创新能力目标。到 2025 年，规模以上工业企业研发投入占主营业务收入比重提高到 5%以上，省级以上企业（工程）技术中心、工程实验室和重点实验室等创新平台达到 40 个以上，省级以上高新技术企业 36 家以上，企业年专利申请量 400 件以上。

四、产业定位与产业体系

（一）产业定位

把宜秀经济开发区建设成为安徽省“安徽现代服务业集聚区、战略新兴产业集聚区、数字化转型升级引领区”。

——**安徽特色现代服务业集聚区**。以七街与独秀大道为两大主轴，以七街餐饮美食与商贸服务为特色、独秀大道商务及金融服务为特色，整合光彩大市场群跨境电子商务、商贸服务及商贸物流服务业，建设成为开发区特色的现代服务业集聚区。

——**安徽战略新兴产业集聚区**。以首位产业为核心，在稳步发展食品工业的同时，加快发展医用新材料及光电显示新材料等战略性新兴产业，打造安徽省重要的战略性新兴产业集聚发展基地。

——**安徽数字化转型升级引领区**。充分利用宜秀经济开发区省级综合开发区的优势，以加快现代服务发展为主线，积极推动数字产业化发展；以建设现代经济体系为核心，加快推动食品加工、医疗灭菌包装材料等传统产业数字化转型提升，打造安徽省级数字化转型提升引领区。

（二）产业体系

“十四五”期间，宜秀经济开发区重点打造以现代服务业为基础，以“食品加工+医用新材料”首位产业为核心，以“光电显示新

材料、纺织服装”等 2 大主导产业为主体，构建“一基础、二首位、二主导”的现代产业体系。

五、发展方向与重点

(一) 加快发展首位产业

以食品加工为基础，以医用新材料为重点的首位产业，是宜秀区主导产业中重点优先发展方向，是“十四五”时期宜秀经济开发区重点发展的首位产业。

1、食品加工

把握包装食品饮料向健康、安全、美味等品质升级，休闲食品向年轻化、高端化、健康化升级，科技与食品加工全产业链融合，科技创新成为行业新动能的新趋势，加快生产技术改造提升步伐，加大现代休闲食品、功能性食品开发力度，重点引进休闲食品、功能性食品及保健食品等高端食品，大力提升食品加工生产技术水平与产品品质。此外，以广泛应用于食品、药品、保健品、饲料和精细化工等领域的高端磷脂产品，以及面向高端食品、医药以及保健、化妆品行业的高纯度亚油酸及其系列产品为核心，引导相关产品走瞄准国际高端市场的专业化、精细化、特色化、新颖化发展之路。

2、医用新材料

以现有的医疗灭菌包装材料产业为基础，以无菌屏障系统的

主要包装材料包括医疗级透析纸、淋膜/覆膜纸、特卫强、PE、PP、PET、PVC 等为核心和重点，引导现有医疗灭菌包装材料企业不断改进、升级包装材料，拓展生产领域，加快引进发展新型医用包装材料企业。在此基础上，面对患者转向家庭或小诊所护理、医学界微创手术，显微放大镜、远程医疗监控、电子化医疗诊断、可穿戴式医疗设备等医疗技术和 IT 技术逐步融合，以及新型传染病毒的产生和变异等，对医用材料的耐消毒、耐灭菌、耐化学性及材料的生物兼容性的新要求，不断加大产品研发与创新，做优、做特、做强医用新材料产业，进一步向生物医用新材料产业领域拓展¹。

（二）积极培育主导产业

依托现有产业基础，把握新的市场机遇，把光电显示新材料、纺织服装等 2 大产业，作为宜秀区“十四五”未来发展的主导产业。

1、光电显示新材料

以现有集成电路电子封装材料产业为基础，把握新材料技术与纳米技术、生物技术、信息技术相互融合，结构功能一体化、功能材料智能化趋势，以及低碳、绿色、可再生循环等环境友好特性，面向集成电路小小型化、高密度组装化、低成本、高性能及高可靠性的发展趋势，围绕集成电路产业链关键环节的衬底材料（第三代半导体材料）、工艺材料（包括光刻胶、掩膜版、工

¹ 生物医用材料是用于诊断、治疗、修复或替换人体组织或器官或增进其功能的一类高技术新材料。

艺化学品、电子气体、抛光材料、靶材) 以及封装材料三大板块, 逐步引进发展集成电路封装材料企业、第三代半导体材料研发及生产企业, 以及光纤光缆涂覆材料等企业, 不断做强、做大光电显示新材料产业。在此基础上, 以集成电路电子封装材料为核心, 进一步延申发展集成电路封装及测试产业。

2、纺织服装

在继续保持以高档布料生产、民族服装生产加工及精品运动鞋生产制造等为特色, 以及家用和产业用纺织品为重要内容的, 纺织服装产业稳步发展的同时, 强化技术创新和品牌建设, 提高研发设计和品牌营销能力; 引导其利用新材料、新技术, 尤其是数字技术, 全面提升产品设计水平, 提高生产质量, 提升生产效率。

(三) 大力提升现代服务产业

以数字化商贸、商务、金融、会展、电子商务、现代物流为核心, 以现代服务业集聚区建设为重点, 进一步优化商贸商务服务业布局与集聚功能, 吸引国内外大型企业地区总部及其研发中心、销售中心、采购中心、结算中心落户开发区现代服务业集聚区, 大力发展生产服务业; 加快发展餐饮美食、商贸购物、休闲娱乐、康体保健等消费服务业, 稳步提升生活服务业, 推动商贸商务服务业上规模、上水平, 加快实现服务业与工业在更高水平上融合发展。

六、空间布局

积极盘活存量资源，推动闲置低效土地“腾笼换鸟”；努力开拓增量资源，拓展产业发展新空间，打造经济增长新动力。宜秀经济开发区“十四五”产业发展，重点建设 3 大产业集聚区。

1、现代服务业集聚区

以七街与独秀大道为两大主轴，以七街餐饮美食与商贸服务为特色、独秀大道商务及金融服务为特色，整合光彩大市场群跨境电子商务、商贸服务及商贸物流服务业，建设成为开发区特色的现代服务业集聚区。

以打造七街餐饮一条街等餐饮集聚特色街区为核心，七街重点发展餐饮美食、休闲娱乐、现代商贸、美容美发、康体保健、连锁及休闲酒店等现代商贸服务业，促进七街品质提升，打造特色商业街；以打造现代商务及金融特色街区为核心，独秀大道重点发展总部经济、金融服务、商务服务、文化传媒、创意策划、星级及商务酒店，以及证券保险、经纪、拍卖、租赁等中介服务业，打造现代服务业中心区（宜秀经济开发区及安庆市 CBD 中心）。

2、传统制造业提升区

对独秀大道以西、中兴大街以东、龙港路以南、白泽路以北的开发区传统制造业集中的产业集聚区，坚持在改造提升旧动能、培育壮大新动能、创新驱动提质效上下功夫，通过传统产业改造

提升与战略性新兴产业引进培育，逐步实现宜秀经济开发区产业转型升级与业态更新，进一步推动宜秀开发区经济高质量发展。重点建设食品产业园、医用新材料产业园、光电显示新材料产业园、创新产业园、加宝创新创业孵化园等 5 个特色专业产业园区。

3、新兴产业集聚区

以环城西路以西、规划道路以东、外环北路以北占地 1700 亩的区域为主体，结合宜秀经济开发区现有战略性新兴产业发展基础，集中重点引进发展医用新材料及光电显示新材料产业，打造以医用新材料、光电显示新材料产业为主的新兴产业集聚区，引领宜秀经济开发区扩区、转型、提升。

七、实施路径

1、着力发展专业园区

聚焦开发区首位产业、主导产业发展，以打造医用新材料产业园、智能装备制造产业园、光电显示新材料产业园等专业产业园区为重点，构建高新技术产业、战略性新兴产业、数字经济产业发展新平台、新载体、新生态。依托专业园区瞄准首位产业、主导产业，引进发展横向配套及上下游关键核心企业，延伸产业链条，促进龙头企业与配套企业协同发展，推动现有首位产业、主导产业发展成体系完备、特色鲜明、竞争力强的产业集群。

2、深入推进招商引智

以“招大引强、招高引新、招才引智”为核心，围绕开发区首位产业、主导产业发展，聚焦产业链中高端及关键环节，数字产业化及产业数字化发展重点领域，加强与长三角及国内外品牌龙头企业、行业骨干企业，以及知名院校与科研院所对接，引进核心龙头企业、关键领军人才、实用新兴技术，引进发展“建链、补链、延链、强链”关键企业，抓好现有企业新产品开发及关键技术攻关，通过招龙头、招品牌、引配套、促创新，推进开发区企业及产业向高端化、高附加值、高市场占有率的目标迈进，做大做强开发区首位产业、主导产业。

3、积极打造创新创业新载体

把平台载体创新作为实现创新发展的重要手段，积极引进长三角一流大学、大院、大所等优质创新资源来开发区与企业开展产学研合作，鼓励开发区龙头企业牵头建设（技术）研究中心、重点实验室和工业设计中心，围绕优势产业领域，对接长三角科技创新资源，完善产学研合作机制。鼓励长三角高等院校通过资源共享、校企合作等方式在开发区建设技术研究院、博士工作站。加大科技创新支持力度，加强创新型企业培育和发展，引导各类创新资源集聚，增强企业创新主体作用。坚持“政产学研用金”六位一体，加快科技成果转化步伐，增强创新对经济社会发展支撑作用。

4、发展数字经济新产业

以“数字产业化”为引领，以“产业数字化”为推动，做大数字经济规模，在打造智慧园区的基础上加快推动数字产业化发展，将数字经济作为招商引资的重点方向之一，积极发展区块链、电子商务、信息软件等新兴产业，推动数字经济新业态、新模式不断创新发展。加快数字技术研发中心、数字技术孵化器建设，打造数字经济创新创业新平台；提升产业园区数字技术应用水平，推动园区数字化转型。

5、创新探索园区间合作共建

牢牢把握长三角高质量一体化发展国家战略全面推进的历史契机，借助长三角区域合作联动发展机制，以“探索共建合作园区，共同拓展发展空间”为核心，在深入推进开发区与上海朱家角创业孵化器管理有限公司合作共建、与苏州纳米技术国家大学科技园战略合作的基础上，广泛对接上海、杭州、南京及合肥等城市的，各级各类高新技术产业开发区、特色产业园区、科技孵化器及创新创业载体等，积极探索，努力创新，深入实践，多种类型、多种形式、多种层次的，园区间、平台间、载体间的合作共建。

八、对策措施

1、强化组织保障

进一步加强宜秀经济开发区党工委及宜秀经济开发区管委会，对开发区首位产业、主导产业发展的组织领导，及时制定出台重大政策、研究解决重大问题。健全并实施开发区首位产业、主导产业发展服务考核机制，明确部门工作目标，落实主体责任，完善考核、激励制度，充分调动各部门发展首位产业、主导产业的主动性、积极性。

2、完善政策体系

聚焦开发区首位产业、主导产业发展，找准产业优势与国家政策的结合点，在积极对接省市部门，用足、用活现有国家及省市政策的同时，研究制定符合开发区产业发展需要的土地、投资、金融、财政、税收及人才等方面的专项（配套）政策。重点包括：对企业利用现有土地改扩建、技改提质增效，以及引进新项目有效化解低效用地的，给予多方面支持与明确奖励；对科创板上市公司在开发区设立生产基地及国家级科技企业孵化器在开发区投资，给予多方面支持与明确奖励；鼓励开发区企业上市融资，对在主板、创业板、科创板首发上市企业，给予多方支持与明确奖励等，形成完善的政策支持体系，并把政策支持落实到具体产业及具体项目上，为开发区产业发展创造良好的政策环境。

3、推动改革创新

深入推进开发区政务服务改革，科学界定管委会各部门职能，优化部门配置与职能分工，强化部门责任，推进依法行政，建立职能健全、管理科学、运行高效的园区管理体制。深入推进行政审批事项清理工作及部门权责清单制度改革，按照“一门式一网式”政务服务模式改革，瞄准“一窗受理”“一网通办”“最多跑一次”的目标，认真梳理行政审批事项，推进开发区审批流程再造，逐步实现“一门受理、分类审批、限时办结、统一出件”联合审批制度，为企业提供“一站式受理”“一条龙服务”，建立健全行政审批网上办理平台，提升服务品质与效率。

4、优化营商环境

深入实施《安庆市聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的实施方案》，坚持服务为先、发展为重原则，全面提升面向开发区企业的商务、餐饮、公共展示及公共会议等配套服务能力水平；全面加强面向开发区企业的政策申报、知识产权保护、法律服务、人才服务、企业强陪、金融服务等专项服务；充分发挥开发区各个职能部门的作用，进一步细化服务环节，明晰职责，优化流程，尤其要加大对重点建设项目的跟踪服务，确保重大项目顺利实施，为开发区产业发展营造更加宽松、优良的商务环境。

5、加强要素保障

贯彻落实市区有关低效用地增效升级的指导意见，通过增资技改、引导转让、兼并重组、协商回购、转型升级等方式推动工业企业低效用地开发利用，提高土地资源要素配置效率和产出效益、化解土地供需矛盾；通过调规扩区、谋划托管空间等方式，推动开发区整合或托管区位相邻、产业相近、分布零散的产业园区或土地资源，进一步拓展开发区发展空间，强化用地保障。强化开发区道路、通信（尤其是5G）、电力、商务服务等基础设施、公共服务设施建设投入，提高基础生产要素保障能力。积极争取中央、省预算内资金、专项产业基金和直投资基金等各种政策性资金；加强融资平台建设，创新融资方式、打通融资渠道、有效解决开发区基础设施建设融资难题；探索“政银企对接”模式，搭起银企信用桥梁，拓宽开发区企业融资渠道。

6、深化人才引育

深入落实宜秀区《关于促进民营经济发展的若干意见》及《促进宜秀开发区改革和创新发展的若干意见》等一揽子推进和激发人才创新创业发展的系列配套政策，出台《宜秀经济开发区人才及团队引进培育扶持办法（试行）》，设立多种类型的人才计划项目，致力于引进、培育创业创新领军人才、高层次科技人才及团队。聚焦首位产业及主导产业技术创新与管理创新，强化与上海、杭州、合肥等国内外高校及科研机构科技合作项目对接，积

极引进高端科技及管理人才；加强与安庆师范大学、安庆职业技术学院、安庆医专、黄梅戏职业技术学院、安庆技师学院等本地院校合作，强化电子商务、软件开发、网络工程、VR 数字媒体设计、平面设计、人工智能、机械、汽修等实用型技能人才的本地培育与实习实训基地建设。

附件一：

宜秀开发区“十四五”时期重大项目安排

序号	项目类型	项目名称	项目内容	备注
1	基础设施	安庆市宜秀食品产业园供水供电及基础设施建设项目	项目总投资 1.53 亿元，对规划地约 710 亩土地开发整理、征地、土地报批，周边道路修建，水、电、气、通讯等配套设施	在建
2	基础设施	宜秀开发区拓展空间建设项目	项目总投资 40 亿元，在完善园区现有的产业基础上，拓展园区发展空间，开发建设用地 3370 亩，优化基础设施建设，新建标准化厂房，重点打造宜秀食品产业园、宜秀开发区（大龙山）新材料产业园、智能装备制造产业园、高端家具产业园，形成产业集聚基地	
3	基础设施	宜秀开发区灾后重建城市防涝配套设施综合整治工程	项目总投资 2 亿元，进行大寨河和谷桥河 11 座截污闸升级改造及河道清淤疏浚，建设大寨河和谷桥河沿线 21 个排水口智能监视系统，同时重点整治九塘西路、中山大道下穿桥和 A-15 地块同庆南苑东部 3 处严重积涝点	
4	社会事业	宜秀开发区 C-4 和 A-15 地块还建房工程	项目总投资 5.58 亿元，C-4 和 A-15 地块还建房总占地 91.7 亩，总建筑面积约 17 万平方米，其中，C-4 地块还建房总用地面积约 51.57 亩，总建筑面积约 10 万平方米，A-15 地块还建房项目总用地面积约 39.9 亩，总建筑面积约 6.9 万平方米。	在建
5	生态环保	大寨沟、谷桥大沟整治和园区雨污水管网改造项目	项目总投资 10 亿元，对园区近 100 公里的市政道路雨污水管道检测、清淤、疏通和改造，配置监控设施；各小区雨污水管网改造；大寨沟和谷桥大沟截污工程和闸站改造。	在建
6	生态环保	宜秀开发区大寨河及谷桥河生态环境综合治理工程	项目总投资 1 亿元，清理大寨河、谷桥河 7.1 公里污染底泥，河湖 5000 吨垃圾清理，新建 3 公里长生态护岸；13 条主次干道约 15 公里长污水管网改造或新建。	
7	生态环保	宜秀开发区高速高铁及高压走廊周边生态修复项目	项目总投资 2.15 亿元，长江大桥连接线、宁安高铁两侧及高压走廊下土地综合整治、生态修复及绿化工程	

序号	项目类型	项目名称	项目内容	备注
8	产业发展	安庆市宜秀开发区 A 区企业工业棚改项目	项目总投资 3 亿元，对宜秀开发区 A 区 33 家企业 736 亩工业用地进行改造，打造宜秀开发区现代服务业集聚区	
9	产业发展	安庆市宜秀区无菌医疗器械包装新材料产业基地项目	项目总投资 10 亿元，占地面积 262 亩，规划建筑面积 20.99 万 m ² ，主要开展新型新型医卫复合材料及医疗用品、医用绿色灭菌包装材料研发试制与生产，并推动以上研发成果的产业化，最终形成医卫新材料及制品集聚发展。	
10	产业发展	宜秀开发区工业企业智能化改造扶持项目	项目总投资 10 亿元，支持园区旺旺食品、永安电子、安鑫、嘉欣医疗、晶凯、钰桥等公司新上工业机器人等智能化关键设备，应用数字化软件，打造智能工厂，提升园区智能化水平	
11	产业发展	数字化新零售电子商务产业园	项目总投资 3.6 亿元，一期建设占地 23 亩，共建设 7 栋办公楼及仓储车间，总建筑面积 3 万多平方米，可容纳企业 300 家入驻园区。二期拟征地 60 亩，进一步扩大产业园规模，新建办公楼厂房 7 万平方米，建成可容纳 500 家电商企业入驻。	一期已完工
12	公共服务	安庆市宜秀经济开发区智慧化综合服务平台项目	项目总投资 5.6 亿元，以前端综合服务层、后端招商服务运营层和大数据应用层为整体构架，充分依托物联网技术，以服务管理系统为核心，全面提升市政、环保、供能等基础设施自动化智能化水平，完善产业分析、政务管理、招商管理等，将开发区所有服务管理事务纳入智慧化综合服务平台中，全面服务商户、企业和政府机关。	在建
13	公共服务	宜秀开发区园中园中小企业公共服务项目	项目总投资 5 亿元，利用园区现有的加宝小微企业创业中心、智慧园区服务平台，英德利省级工业设计中心、中创工程省级技术中心等资源，建立企业服务云平台，通过整合、集成和优化各类服务资源，利用现代信息技术，为中小企业提供融资、人才培养、信息服务、法律咨询、技术创新等方面支持	
14	公共服务	宜秀开发区综合性生产性服务集聚区	项目总投资 8 亿元，重点依托安庆七街，引进金融性服务机构，发挥金融活血脉功能；依托安庆光彩四期，引进先进物流企业和机构入驻，培育和发展第三方物流，发展多式联运等；依托筑梦新区、556 电商园等平台，为企业提供信息技术服务、研发设计、检验检测认证、知识产权等服务，最终建成一个功能完善、辐射半径大、带动力强的综合性生产性服务集聚区，推动创新链、资金链和产业链的精准对接、快速融合	